

QUADERNI

del
Consiglio Superiore della Magistratura

LE 'PARI OPPORTUNITÀ' IN MAGISTRATURA

Dieci anni di attività del Comitato
per le pari opportunità in magistratura



**QUADERNI DEL
CONSIGLIO SUPERIORE DELLA MAGISTRATURA**

Anno 2002, Numero 126

Pubblicazione interna per l'Ordine giudiziario
curata dal Consiglio Superiore della Magistratura

INDICE GENERALE

Presentazione.	Pag.	7
Composizione del Comitato per le pari opportunità in magistratura	»	9

Parte I

IL "PROBLEMA" DELLE PARI OPPORTUNITÀ

1 – Giudice e donna: dieci anni di Comitato per le pari opportunità presso il C.S.M.	»	13
2 – Il ruolo del Comitato e la integrazione del tema della parità nelle leggi	»	29
3 – Il Comitato e il nuovo C.S.M.	»	35
4 – La presenza delle donne nei processi decisionali	»	41
5 – Il principio del <i>mainstreaming</i>	»	43

Parte II

LE PRINCIPALI PROBLEMATICHE DI PARI OPPORTUNITÀ

1 – L'organizzazione del lavoro giudiziario	»	51
2 – La formazione permanente e la formazione decentrata	»	69
3 – In tema di pregiudizio di genere: un caso emblematico	»	79
4 – La salvaguardia dell'unità del nucleo familiare	»	85
5 – I congedi parentali	»	213

APPENDICI

Appendice I – *Statistiche della presenza femminile in magistratura*

– Tab. A: composizione per genere del personale in servizio in magistratura	» 237
– Tab. B: composizione per fasce d'età e per genere del personale in servizio in magistratura.	» 237
– Tab. C: distribuzione dei magistrati uffici e funzioni	» 238
– Tab. D/1: distribuzione delle presenze dei magistrati nei distretti suddivisi per genere e qualifica	» 244
– Tab. D/2: distribuzione delle presenze dei magistrati nei distretti suddivisi per genere e qualifica (dati assoluti e percentuali).	» 246

Appendice II – *Leggi di maggiore rilevanza in materia di pari opportunità*

I – Legge 10 aprile 1991, n. 125	» 253
II – D.lgs. 23 maggio 2000, n. 196	» 265
III – Legge 8 marzo 2000, n. 53	» 275
IV – D.lgs. 26 marzo 2001, n. 151	» 289
V – D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, art. 57	» 331
VI – Legge 13 febbraio 2001, n. 48, artt. 4-8	» 333

Appendice III – *Documentazione*

1 – Delibera istitutiva del Comitato per le pari opportunità in magistratura.	» 337
2 – Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea 96/694/CE.	» 339
3 – Circolare del Ministro per le pari opportunità 20.12.1996, n. 2	» 345

Presentazione

Nella seduta del 14 marzo 2002 il Comitato per le pari opportunità formulava la proposta di raccogliere e di pubblicare gli atti, le delibere e le circolari adottate, anche su impulso dello stesso Comitato, dal C.S.M. in ordine alla applicazione della legge n. 125 del 1991 in materia di pari opportunità. L'adunanza plenaria del C.S.M., nella seduta del 10 aprile 2002, approvava la pubblicazione di un numero dei Quaderni del C.S.M. dedicato alla materia delle pari opportunità in magistratura.

Nella motivazione di tale deliberazione si legge che si vuole documentare l'attività del Comitato e del C.S.M. in un settore che presenta specifiche problematiche, portandole a conoscenza di tutti i magistrati, e che si vuole, altresì, porre a disposizione delle donne magistrato una raccolta di materiale (delibere, circolari o altri interventi in materia) di facile consultazione.

La deliberazione individua anche i settori nei quali si è avuta in questi anni la necessità di un intervento consiliare: reclutamento, assegnazioni e tramutamenti di sede; astensioni obbligatorie e facoltative per maternità e congedi parentali; conferimento di uffici direttivi; organici distrettuali e legge n. 48 del 2001; problematiche tabellari e di assegnazione degli affari; attività di formazione a livello centrale e decentrato; partecipazione delle donne magistrato ai corsi di formazione; presenza delle donne magistrato nell'attività di formazione come docenti e nelle commissioni di esame per uditori giudiziari come componenti; dati relativi alla composizione della magistratura, secondo un criterio di genere e con specifico riferimento sia agli uffici ricoperti che alle funzioni svolte.

Il "Quaderno", che oggi si pubblica, offre al magistrato interessato un quadro d'insieme delle risposte che sono state date ai problemi e alle diverse questioni. Non si tratta di risultati definitivi, perché il processo di omologazione – sul piano del trattamento giuridico – è un processo necessariamente *in itinere* e nel quale vanno faticosamente ricercati i punti di equilibrio più ragionevoli.

All'occhio del lettore che voglia dedicare al "Quaderno" un interesse non solo pratico, ma anche culturale, balzerà evidente come il valore della presente raccolta sia anche quello di disegnare un itinerario di faticose conquiste, che affondano le loro radici nella cultura e nel comune sentire prima ancora che nel diritto. Sarà, così, possibile

rendersi conto, direttamente e senza bisogno di mediazioni, della necessità che a talune soluzioni si pervenga a conclusione di lenti processi di assimilazione. Anche per questo risultato, a mio avviso, è valsa la pena di dare corso alla raccolta ed è auspicabile che l'iniziativa trovi diffuso consenso.

Nel licenziare il volume il ringraziamento del Consiglio Superiore della Magistratura va al dottor Carlo Coco, Segretario del Comitato, che ha, con cura e diligenza estreme provveduto alla raccolta e alla sistemazione del materiale, e alle dottoresse Graziana Campanato, Antonietta Carestia, Silvia Governatori, Luisa Napolitano e Iside Russo, magistrati operanti nel Comitato, che hanno collaborato alla stesura delle parti prima e seconda.

Roma, luglio 2002

Prof. Giovanni Verde
Vice Presidente del C.S.M.

*Composizione del Comitato per le pari opportunità
in magistratura*

CONSILIATURA 1992 – 1994

Prof.	Giovanni	GALLONI	Presidente
Dott.	Giovanni	PALOMBARINI	Componente del C.S.M.
Dot..	Luciano	SANTORO	Componente del C.S.M.
Dott.	Aldo	GIUBILARO	Componente del C.S.M.
Dott.ssa	Silvia	GOVERNATORI	Pretore di Siracusa
Dott.ssa	Gabriella	LUCCIOLI	Consigliere della Corte di Cassazione
Dott.ssa	Teresa	MASSA	Giudice del Tribunale de L'Aquila
Dott.ssa	Carla	PASSALACQUA	V. Presidente del C.N.P.U.D.
Dott.ssa	Elena	PACIOTTI	Sost. Procuratore Generale Milano
Dott.ssa	Margherita	CASSANO	Sost. Proc. Rep. Trib. Firenze
Dott.ssa	Annunziata	CIARAVOLO	Giudice del Tribunale di Milano
Sig.ra	Nives Iole	SEVERO	Responsabile dell'Ufficio per la Condizione femminile Dipartimento Funzione pubblica (dal 19.3.1993)

CONSILIATURA 1994 – 1998

Prof.	Piero Alberto	CAPOTOSTI	Presidente
Dott.	Marco	PIVETTI	Componente del C.S.M.
Dott.	Gaetano	FIDUCCIA	Componente del C.S.M.
Avv.	Gian Vittorio	GABRI	Componente del C.S.M.
Dott.ssa	Silvia	GOVERNATORI	Pretore di Prato
Dott.ssa	Gabriella	LUCCIOLI	Consigliere della Corte di Cassazione
Dott.ssa	Teresa	MASSA	Giudice del Tribunale de L'Aquila
Dott.ssa	Carla	PASSALACQUA	V. Presidente del C.N.P.U.D.
Dott.ssa	Elena	PACIOTTI	Sost. Procuratore Generale Milano
Dott.ssa	Margherita	CASSANO	Sost. Proc. Rep. Trib. Firenze
Dott.ssa	Annunziata	CIARAVOLO	Giudice del Tribunale di Milano
Sig.ra	Nives Iole	SEVERO	Dipartimento Funzione pubblica

VARIAZIONI

- dal 24 novembre 1994 la dott.ssa Graziana **CAMPANATO** sostituisce la dott.ssa Teresa MASSA;
- dal 9 febbraio 1995 la dott.ssa Margherita **SETTIMO** sostituisce la dott.ssa Carla PASSALACQUA;
- dal 12 ottobre 1995 il dott. Marcello **MATERA** ed il prof. Andrea **PROTO PISANI** sostituiscono il dott. Gaetano FIDUCCIA e l'avv. Gian Vittorio GABRI;
- dal 7 novembre 1995 la dott.ssa Gabriella **CAMOZZI** sostituisce la dott.ssa Margherita SETTIMO;
- dal 23 settembre 1996 la dott.ssa Antonietta **CARESTIA** sostituisce la dott.ssa Gabriella LUCCIOLI;
- dal 7 novembre 1996 assume la presidenza il prof. Carlo Federico **GROSSO**;
- dal 17 marzo 1997 le dott.sse Iside **RUSSO**, Luisa **NAPOLITANO** e Monica **AMIRANTE** sostituiscono le dott.sse Elena PACIOTTI, Margherita CASSANO ed Annunziata CIARAVOLO;
- dal 12 giugno 1998 la dott.ssa Libera **DEL ROSARIO CHIAROMONTE** sostituisce la dott.ssa Gabriella CAMOZZI.

CONSILIATURA 1998 – 2002

Prof.	Giovanni	VERDE	Presidente
Dott.	Sergio	MATTONE	Componente del C.S.M.
Dott.ssa	Manuela	ROMEI PASETTI	Componente del C.S.M.
Dott.ssa	Margherita	CASSANO	Componente del C.S.M.
Dott.ssa	Silvia	GOVERNATORI	Pretore di Prato
Dott.ssa	Antonietta	CARESTIA	Uff. Leg. Ministero giustizia
Dott.ssa	Graziana	CAMPANATO	Pres. Sez. Trib. Venezia
Dott.ssa	Libera	DEL ROSARIO CHIAROMONTE	V. Presidente del C.N.P.U.D.
Dott.ssa	Iside	RUSSO	Cons. Corte App. Reggio Calabria
Dott.ssa	Luisa	NAPOLITANO	Pretore di Treviso
Dott.ssa	Monica	AMIRANTE	Giudice del Tribunale di Napoli
Sig.ra	Nives Iole	SEVERO	Dipartimento Funzione pubblica

VARIAZIONI

- dal 17 novembre 1999 la dott.ssa Teresa **BENVENUTO** sostituisce la dott.ssa Monica AMIRANTE;
- dal 17 maggio 2002 la dott.ssa Marina **PORRO** sostituisce la dott.ssa Libera DEL ROSARIO CHIAROMONTE.